

山西省财政厅
山西省农业农村厅
山西省民政厅
山西省人力资源和社会保障厅
山西省审计厅
山西省乡村振兴局
文件

晋财办〔2021〕26号

山西省财政厅等关于加强惠民惠农财政补贴
资金“一卡通”管理的实施意见

各市、县（市、区）人民政府，省政府有关部门：

为巩固提升我省惠民惠农财政补贴资金专项治理成果，持续推进惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理提质增效，增强人民群众

获得感、幸福感，根据《财政部 农业农村部 民政部 人力资源社会保障部 审计署 国务院扶贫办 银保监会关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见》（财办〔2020〕37号）精神，经省政府同意，现就加强我省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理发放工作，制定如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，按照党中央、国务院决策部署，以最大程度便利人民群众为根本目标，以着力整治群众身边的腐败问题为突破口，进一步调整优化惠民惠农财政补贴政策体系，借助信息化、数字化手段，完善补贴资金发放流程，建立健全监管长效机制，确保各项惠民惠农政策落地见效。

（二）基本原则

坚持问题导向，健全制度机制。在对惠民惠农财政补贴资金领域核查出的问题及时全面整改基础上，举一反三，系统总结有效做法，制定改进措施，建立健全制度体系，建立完善长效监管机制。

坚持便民高效，提升政策实效。聚焦群众关切，增强惠民惠农财政补贴的及时性、有效性、便利性。确保补贴政策受益群众及时知晓、申请简便、查询便捷，补贴资金发放及时、足额到位、取用方便。

坚持改革创新，整体统筹推进。综合运用互联网、大数据等信

补贴资金管理、发放、信
贴资金“一卡通”管理的

各相关部门对照工作目标，
流程，明确责任归属，认
工作闭环，实现安全高效

建成科学、规范、高效的管
平台管发放”“一套系统管
财政补贴资金（暂不包括
类、紧急临时救助类资金）
政策更加科学，资金监管

原则，全省各级业务管理
策、对象、标准、发放方
、调研核查、绩效评价等
出清理整合意见。对政策
以取消；补贴对象和用途
21 年度补贴政策清理整合
在当年 2 月底前进行清理

中央
本级

合情
年度
补贴项
当年 2

及以上
清单。

各级
台向
务主管
政策
晚于
系前公

策清
补贴政

此已有设施，由省财政厅负责搭建资金发放和管理平台。各级财政、税务部门进行补贴资金发放与管理，确保补贴资金通过“一卡通”平台，实现各级财政、税务部门两个同步，实现跨层级、跨部门、跨系统、跨地区、跨业务协同。

各主管部门、金融机构监管部门；

信息管理。通过“一卡通”平台，实现数据共享及大数据辅助核对需补贴资金核实、比对、支付、发放、公示集和管理，并按要求定期向国家“一卡通”平台项目以各级财政部门公开的补贴项目原则上不再纳入平台发放。

各主管部门：市、县（市、区）各

全省“一卡通”统一补贴平台建成及市县相关部门可结合实际，沿用原有系统，确保补贴发放正常有序进行。及以后，对存在虚报冒领、贪污侵占、套取资金等行为，严肃追究责任并依法依规向社会信用体系建设。

业务主管部门；市、县（市、区）各相关部门。

三、金发放流程

（一）金发放流程。健全完善财政惠民惠农补贴“一卡一机制”，按照“管理主体不变、责任主体不变、分账核算，制定涵盖补贴资金申报、审核、发放、公开公示规范，实行补贴资金兑付限时办理，明确具体时限，切实提高补贴资金结算进度，推进管理制度具规范化、操作权限精确化。

（二）财政厅会同省级业务主管部门制定发放管理操作规范，情况及时修订完善；市、县（市、区）各相关部门

（三）金发放管理。强化对补贴资金的审核和监管，严禁转入其他个人或集体的银行卡及账户代发。严禁从零余额账户转入单位实有账户，严禁层层转拨、补贴资金转拨至乡镇代发。结合银行业金融机构资金业务主管部门、财政部门、代发金融机构要定期进行信息核对。在年末或一个执行期结束后，财政部门、代发金融机构对发放的补贴资金进行清算，形成财政统筹安排。

（四）市、县（市、区）财政部门、业务主管部门、代发

（五）健全链条监管体系。通过发放审核和监管部门的事

， 三 ；

务理通安级现补皆融， 安工凡

县（市、区）相关

责、谁公开”原则，
方式、畅通监督渠
主管部门指导下，
保护个人隐私的基
充分发挥政府网
言息查询、投诉举

务主管部门；市、

开标准化规范化工
完善乡镇政府补贴
衔接，确保相同补

作，牵头统筹补贴
言息公开主管部门
公开补贴政策清单、
做好相关预算安排

发金融机构选择等。

谁负责”原则，补贴资金由财政部门会同同级财政部门动态管理，业务主管部门负责发放，业务主管部门负责数据审核管理，及时向财政部门提供真实、完整、准确的补贴信息，受理群众咨询、

是指导各有关部门做好补贴信息公开的全面性、准确性、表达权、监督权。

代发金融机构规范有序，严格执行代发协议，提供补贴资金免费、及时、逐笔发放，为补贴群众提供便捷的查询、发放信息。督导代发金融机构，避免出现个人或单位

与农业农村、民政、人社等部门建立部门联席会议制

度，加强组织领导和协调联动，进一步完善惠民惠农补贴政策，强化指导督促。各市、县（市、区）政府要高度重视，把此项工作与党史教育为群众办实事结合起来，加强统筹协调，建立健全“政府领导、部门负责、上下协调、联合联动”工作机制，尽快完善本地区加强补贴资金管理意见，层层压实责任，认真抓好落实，切实防止形式主义、官僚主义。

（十四）增强数据共享。依托集中统一的补贴资金发放和管理平台，明确数据共享内容、方式和责任。尽快实现相关部门数据实时共享，依法保护共享数据安全。尽快实现跨层级、跨部门、跨业务的协同管理和服务，避免补贴资金多发、漏发、重发和迟发。有关部门和单位以及相关金融机构应按有关规定及时向纪检、财政、审计等监管部门完整提供补贴资金发放管理相关电子数据和资料。

（十五）深化绩效管理。建立健全补贴资金全过程预算绩效管理机制，逐步实现所有补贴资金绩效目标与预算同步审核、同步下达。加强对补贴资金绩效目标实现程度和预算执行进度的“双监控”，对补贴资金管理使用情况和政策实施效果进行绩效评价，将绩效评价结果作为预算安排、政策调整以及加强和改进管理的重要依据。推动补贴资金绩效信息向社会公开，主动接受社会公众监督。

（十六）持续加强监管。各主管部门要进一步加强沟通协调，要把推进补贴资金“一卡通”管理作为保障和改善民生的重要举措，加大监管力度，持续加强日常管理和监督检查，及时发现并纠正补贴发放中存在的问题。加强与各类监督的贯通协调，有效形成监管

合力，确保补贴政策落地见效。

(十七) 加强政策宣传。各市县、各部门要积极开展政策宣传，充分利用涉农涉民新闻媒体，广泛宣传补贴资金“一卡通”推进工作的重大意义、目标任务，及时准确解读补贴政策，回应社会关切，为补贴资金“一卡通”工作推进营造良好的社会氛围。



信息公开选

抄送：省 监 省委 织部，省委宣传部，省残联。

山西省财

2021 年 8 月 13 日印发